

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI CATANIA

FACOLTA' DI SCIENZE POLITICHE

Dottorato di ricerca in Diritto amministrativo

XXIV ciclo

**IL CONFERIMENTO E LA REVOCA DEGLI
INCARICHI DIRIGENZIALI: PROFILI
SOSTANZIALI E PROCESSUALI**

Relatore:

Ch.ma Prof.ssa Laura Maccarrone

Candidato:

Federica Di Guardo

Anno Accademico 2012 – 2013

INDICE

CAPITOLO PRIMO:

La privatizzazione del pubblico impiego. Il nuovo sistema delle fonti del diritto del lavoro pubblico

Premessa	1
1 - La prima stagione della privatizzazione	7
2 - La seconda stagione della privatizzazione	14
2.1 - Fonti, atti e giurisdizione nel rapporto di lavoro privatizzato	19
2.2 - Il Testo Unico del pubblico impiego	24
3 - Verso una “ripubblicizzazione” del lavoro alle dipendenze della P.A. Il D.Lgs. 27 ottobre 2009 n. 150	28

CAPITOLO SECONDO:

La dirigenza pubblica: evoluzione della legislazione

Premessa	35
1 - I funzionari direttivi dello Stato: dalla legislazione post-unitaria a quella fascista	38
2 - La Costituzione repubblicana	42
3 - Il D.P.R. 30 giugno 1972 n. 748	45
3.1 - Il modello di riferimento: il principio gerarchico	49
4 - Il decreto legislativo 3 febbraio 1993 n. 29	51
4.1 - La “novella” del 1998 e il Testo Unico del 2001	54
4.2 - Altre attribuzioni dirigenziali: dalla Legge Frattini (L. n. 145/2002) alle riforme Brunetta (D.Lgs. n. 150/2009) e Tremonti (L. n. 122/2010), allo spending review (L. n. 135/2012)	57
4.3 - Il modello di riferimento: distinzione funzionale tra indirizzo e gestione	59

CAPITOLO TERZO:

Il conferimento degli incarichi dirigenziali

Premessa	62
1 - Gli incarichi di funzione dirigenziale nel D.Lgs. n. 29 del 1993	

e la decisione della Corte Costituzionale n. 313 del 1996	65
2 - Le novelle del 1998: il crescendo di problematicità della questione degli incarichi	70
2.1 - L'atto di conferimento ha natura pubblicistica...	74
2.2 - ... o natura privatistica?	77
3 - Le prime risposte: la sentenza n. 275/2001 della Corte Costituzionale	80
4 - La "ripubblicizzazione" degli incarichi: la legge 15 luglio 2002 n. 145	84
5 - Dalla Legge 17 agosto 2005 n. 168 al D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150	89
6 - Qualche precisazione sulle situazioni giuridiche soggettive e sulla tutela invocabile in materia di incarichi	92
7 - Problematiche aperte: la temporaneità degli incarichi e il mancato rinnovo	97

CAPITOLO QUARTO:

La distinzione politica – amministrazione tra revoca dell'incarico dirigenziale e spoils system

Premessa	100
1 - La responsabilità dirigenziale dal 1972 al 2009	
1.1 - Nel D.P.R. n. 748/1972	103
1.2 - (segue) Nel D. Lgs. n. 29/1993	104
1.3 - (segue) Nelle novelle del 1998 e nel Testo Unico del pubblico impiego	108
1.4 - (segue) Nella legge n. 145/2002	111
1.5 - (segue) Nel D.Lgs. n. 150/2009	113
2 - Lo <i>spoils system</i> all'italiana	116
3 - La Consulta: baluardo del principio di separazione politica – amministrazione	125
3.1 - La sentenza 16 giugno 2006 n. 233	127
3.2 - Le sentenze n. 103 e n. 104 del 23 marzo 2007	132
4 - Lo <i>spoils system</i> introdotto dal decreto-legge 18 maggio 2006, n. 181 e dal decreto-legge 3 ottobre 2006, n. 262; i nuovi interventi della Consulta	138

5 - Il legislatore del 2009 si adegua (con riserve) al ridimensionamento dello <i>spoils system</i>	145
6 -Problematiche attuali: quale tutela contro lo <i>spoils system</i> illegittimo?	147
6.1 - <i>Quid iuris</i> , sullo spoils system degli apicali?	150

CONCLUSIONI

Per un'effettiva distinzione politica - amministrazione	153
--	-----

BIBLIOGRAFIA